

## **I procedimenti istruttori e sanzionatori delle autorità indipendenti: profili critici e questioni aperte**

Notoriamente, le autorità indipendenti rappresentano un'istituzione di natura particolare di cui addirittura è incerto il radicamento costituzionale. Da un lato sono autorità amministrative soggette alla disciplina generale dei procedimenti amministrativi, di relativi poteri e sanzioni; dall'altra parte la loro natura indipendente le pone al di fuori della struttura amministrativa classica non riportando a nessun ministero. Tale natura ibrida, amministrativa da un lato e indipendente dall'altro, si riverbera anche sulle regole in materia di procedimento, dal momento che alle norme generali che disciplinano l'esercizio della potestà provvedimentale si collegano tutta una serie di regole settoriali, volte a garantire l'indipendenza delle autorità procedenti sia dal potere pubblico che dal mercato, nonché il "giusto processo" che però sarebbe tipico di un'autorità giudiziaria piuttosto che di natura amministrativa. Su quest'ultimo profilo occorre infatti considerare che le autorità amministrative indipendenti sono ormai considerate unanimemente come autorità para giurisdizionali, dal momento che, oltre a perseguire un interesse pubblico primario (la tutela dei mercati vigilati o regolati), si occupano anche di dirimere controversie e più in generale di tutelare gli interessi di consumatori, microimprese e più in generale dei cittadini europei quasi al pari degli organi giudiziari. Questa doppia natura – amministrativa e para giurisdizionale – rende i procedimenti di vigilanza/regolatori del tutto peculiari rispetto alle regole generali dell'ordinamento pubblicistico italiano, che tutt'oggi presentano profili critici o comunque degni di approfondimento. Nel presente intervento si procederà dunque ad analizzare alcuni dei temi principali, quali ad esempio l'applicazione a tali procedimenti dei principi derivanti dall'art. 6 CEDU in materia di giusto processo, nonché istituti del tutto peculiari, che per certi versi evocano aspetti civilistici o penalistici, come gli impegni, i *settlements* ed i programmi di clemenza.